

UCHWAŁA Nr 465 / 9718 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 sierpnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu pn. „Poprawa infrastruktury edukacyjnej na terenie Gminy Pilzno” realizowanego przez Gminę Pilzno w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały nr 188/3840/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, nr RPPK.06.04.03-18-0040/16, pn. „Poprawa infrastruktury edukacyjnej na terenie Gminy Pilzno” do dnia 31 października 2019 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

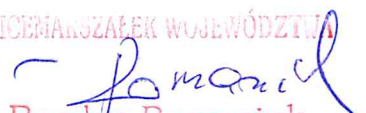
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

**Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 465/9718/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 28 sierpnia 2018 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 21 czerwca 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwalił Nr 188/3840/16 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa infrastruktury oświatowej na terenie Gminy Pilzno” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, w ramach poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne., Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 kwietnia 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 2 935 102,93 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 780 451,96 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 999 294,40 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 1 935 808,53 zł.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie złożonym na etapie oceny projektu projekt miał być realizowany w okresie od 01 lutego 2016 r. do 28 lutego 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pomimo wyboru projektu do dofinansowania w czerwcu 2016 r., kontraktacja projektu nie była możliwa, gdyż Beneficjent nie posiadał pozwolenia na budowę obejmującego cały zakres rzeczowy projektu. Pismem z dnia 12 lipca 2016 r., znak IKF.041.1.5.2016 Gmina Pilzno zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu złożenia prawomocnego pozwolenia na budowę do 31 marca 2017 r. Konieczność przesunięcia terminu złożenia prawomocnego pozwolenia na budowę Beneficjent uzasadniał wówczas formułą wniosku opartą na programie funkcjonalno-użytkowym i realizacją projektu w trybie „zaprojektuj i wybuduj”. Uchwałą Nr 205/4120/16 z dnia 16 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa wyraził zgodę na wydłużenie terminu dostarczenia pozwolenia na budowę do dnia 28 lutego 2017 r.

Pismem z dnia 28 lutego 2017 r., znak PIF.7313.8.1.2016, uzupełnionym pismem z dnia 10 marca 2017 r., znak PIF.7313.8.1.2016, Beneficjent przedłożył ostateczną decyzję o pozwoleniu na budowę oraz zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do 31 lipca 2018 r. Zaproponowany przez Gminę Pilzno termin zakończenia realizacji inwestycji wykraczał wówczas poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu* o 4 miesiące. Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu spowodowane było zmianą charakteru projektu z trybu „zaprojektuj i wybuduj” na projekt o charakterze „wybuduj”. Powodem zmiany charakteru projektu była sytuacja związana z ogłoszonym postępowaniem o udzielenie zamówienia. Gmina Pilzno ogłosiła postępowanie przetargowe na

zaprojektowanie i wybudowanie sali gimnastycznej przy budynku Zespołu Szkół w Strzegomicach, jednak postępowanie to zostało unieważnione z uwagi na fakt, że cena najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Pomimo unieważnionego przetargu Gmina Pilzno kontynuowała rozpoczęte wcześniej prace projektowe i na ich podstawie uzyskała pozwolenie na budowę w zakresie rozbudowy Zespołu Szkół w Strzegomicach o salę gimnastyczną. Według Beneficjenta istniejące opóźnienie w wyborze wykonawcy robót stwarzało zagrożenie nie zakończenia projektu w ustalonym terminie. Przesunięcie terminu o cztery miesiące miało pozwolić w sposób płynny zrealizować inwestycję Gminy.

Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 287/5754/17 z dnia 28 marca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2018 r.

Pismem z dnia 17 maja br., uzupełnionym pismem z dnia 11 czerwca 2018 r., Gmina Pilzno ponownie zwróciła się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r. Wskazany obecnie termin wykracza już o 1 rok i 7 miesięcy poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu. Z podanego uzasadnienia wynika, iż znaczny wzrost cen robót i materiałów budowlanych spowodował znaczny wzrost cen zaoferowanych przez Wykonawców. Według Beneficjenta złożone w wyniku wszczęcia postępowań o udzielenie zamówień publicznych oferty znacznie przewyższały budżet, jaki Zamawiający przewidział na ten cel. W efekcie Beneficjent zmuszony był unieważnić postępowanie wszczęte w grudniu 2016 r. i w maju 2017 r. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, w celu dostosowania się do możliwości finansowych, podjęto decyzję o wprowadzeniu zmian projektowych polegających m.in. na zmniejszeniu powierzchni zaplecza szatniowo – sanitarnego. Wprowadzenie powyższych zmian wymagało prowadzenia kilkumiesięcznych prac projektowych oraz uzyskania ponownych uzgodnień m.in. z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, a także uzyskania zmiany pozwolenia na budowę.

Ponadto Beneficjent poinformował, iż w marcu 2018 r. ogłosił nowe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego z uwzględnieniem zmienionego zakresu rzeczowego. Z informacji przekazanych w kontaktach roboczych wynika, iż ogłoszone po raz trzeci postępowanie zostało rozstrzygnięte a w dniu 8 czerwca 2018 r, podpisana została umowa z wykonawcą robót budowlanych.

Beneficjent, z uwagi na zapewnienie odpowiedniego czasu na realizację robót budowlanych, ich odbioru i przekazania obiektu do użytkowania a także jego wyposażenie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność zmiany dokumentacji technicznej w związku z problemem z rozstrzygnięciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk